

РОЛЬ И МЕСТО МЧС РОССИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ НА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ОБЪЕКТАХ РФ

THE ROLE AND PLACE OF THE MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS IN RUSSIA IN COUNTERACTING TERRORISM AT STRATEGIC FACILITIES OF RUSSIAN FEDERATION

A. Khrapov,
captain of the internal service,
inspector of the fire prevention group,
Special Management of FPS No. 3 of the Ministry of
Emergency Situations of Russia;
V. Spiridonov,
professor;
A. Kopylov,
candidate of sociological sciences, colonel of the Internal
Service,
associate professor of the Department of Engineering
Thermophysics and Hydraulics. Academy of the State Fire
Service of the EMERCOM,
Moscow.

The analysis and assessment of the role and place of the Ministry of Emergency Situations of Russia in countering terrorism at strategic facilities is carried out. Measures to prevent and eliminate the consequences of terrorist acts are proposed.

Keywords: terrorism, population, terrorist act, emergency situations, energy and pharmaceutical industry facilities, environmental terrorism, fires, counteraction to terrorism.

Одной из первых террористических организаций считают иудейскую секту сикариев, которые еще в I веке до нашей эры организовывали убийства представителей еврейской знати, выступавших за мир с римлянами и обвинявшихся ими в отступничестве от религии и национальных интересов, «коллаборационизме» с римской властью. Вооруженные выступления сикариев переросли в восстание, затем в VI веке нашей эры привели к Иудейской войне.

Классическим примером террористической организации Средних веков, которая значительно развила искусство тайной войны, диверсионной практики и насильственных средств достижения цели, является секта хашашаинов («курителей гашиша»), или, в европейском произношении, «асасинов». Около 1090 года Хасан ибн Саббах захватил в горной долине (современный Иран) крепость Аламут, опираясь на контролируемый район, который сегодня профессионалы антитеррора назвали бы «серой зоной», в течение полутора столетий его последователи лишали покоя правящие династии на обширном пространстве от Средиземного моря до Персидского залива.

A.A. Khrapov,
капитан внутренней службы,
инспектор группы профилактики пожаров,
магистрант,
Специальное управление ФПС № 3 МЧС России;
В.П. Спиридонов,
профессор;
А.А. Копылов,
кандидат социологических наук,
полковник внутренней службы,
доцент,
Академия государственной противопожарной службы
МЧС России;
г. Москва.

Ключевые слова: терроризм, население, террористический акт, чрезвычайные ситуации, объекты энергетической и фармацевтической промышленности, экологический терроризм, пожары, противодействие терроризму.

Во второй половине XIX столетия начинаются систематические террористические акции, которые с самого начала разделились на несколько вполне отчетливых рукавов. Так, в России революционеры вели борьбу с самодержавием в 1878-1881 годах, равно как и в самом начале XX столетия. Радикальные националистические группировки: армяне, ирландцы, македонцы, сербы пользовались террористическими методами в борьбе за национальную автономию или независимость. Затем, в 90-е годы прошлого столетия, анархисты свою пропаганду подкрепили делом во Франции, Италии, Испании и Соединенных Штатах. Однако, шанс на успех, вооруженный протест получал только в том случае, если верхи изъявляли согласие играть по новым правилам.

Понятие террора (terror — значит ужас) ввел Аристотель для обозначения особого типа ужаса, который овладевал зрителями трагедии в греческом театре. Это был ужас перед небытием, представленным в форме боли, хаоса, разрушения [8, 9].

Даже сегодня, в нашем современном мире примеры ужасающей ненависти и злобы не перестают шокировать. Люди потом много лет не могут оправиться от психологического шока. Самое страшное, что люди теряют чувство защищенности.

Доктрина превращения страха в орудие власти принадлежит якобинцам и подробно изложена в сочинениях Марата. Марат сформулировал важнейший тезис: для завоевания или удержания власти путем устрашения общества (это и есть политический смысл слова «террор») необходимо создать обстановку массовой истерии.

Вслед за государством террор в «войне всех против всех» стали использовать и политические силы, борющиеся

ся с государством (или с его противниками). Так возник терроризм как средство устрашения общества и государства в политических целях. Он также возник как своего рода политический театр, зрители которого испытывают ужас. Главной целью его является не убийство конкретных личностей: а именно воздействие на чувства широкого круга людей [10].

Пример тому террористический акт совершённый в Соединённых Штатах Америки членами террористической организации «Аль-Каида». Захватчики направили два лайнера в башни Всемирного торгового центра, расположенные в южной части Манхэттена в Нью-Йорке. Жертвами терактов стали 2977 человек (не включая 19 террористов): 246 пассажиров и членов экипажей самолётов, 2606 человек — в Нью-Йорке, в зданиях ВТЦ и на земле, 125 — в здании Пентагона, ещё 24 пропали без вести. Погибли граждане ещё 91 государства (рис. 1).



Рис. 1. Атака на Всемирный торговый центр Нью-Йорке.

Согласно принятому в американской политологии понятию, терроризмом является «угроза или использование насилия в политических целях отдельными лицами или группами, которые действуют как на стороне, так и против существующего правительства, когда такие действия направлены на то, чтобы оказать влияние на большее число людей, чем непосредственные жертвы» [2,9].

В СССР терроризма не было — во многом потому, что цели его были недостижимы. Советские СМИ не брали интервью у убийц и не транслировали ужас. А сегодня, например, телевидение России — соучастник террористов, оно вдумчиво и творчески делает именно то, что требуется террористам. Это предоставление эфира — что абсолютно неприемлемо, если с терроризмом хотят бороться, а не помогать ему. Кстати, эфир предоставляется и сегодня, хотя и менее нагло.

Терроризм и другие виды угроз, направленные на дестабилизацию внутрироссийской обстановки, остаются актуальными для нашей страны. Это свидетельствует о превращении терроризма в многоаспектный, опасный и долгосрочный фактор общественно-политического развития, дестабилизирующий отечественную систему государственного и муниципального управления (ГМУ).

Начало отчёта проведения террористических актов в России — 1991 год. 30 мая — **террористический акт в Дагестане**. Близ Хасавюрта в вагоне пассажирского поезда Москва-Баку произошёл взрыв, погибли 11 человек, 22 получили ранения. Теракт не раскрыт.

Самые крупные террористические акты в России:

Захват больницы в Буденновске в 1995-м. Под командованием Шамиля Басаева группа террористов из 195 человек захватила 1200 жителей города Буденновска, которых согнали в местную больницу. Во время теракта в Буденновске погибли 129 человек.

Взрывы жилых домов в 1999-м. Произошла серия взрывов жилых многоквартирных домов в Москве, Буйнакске и Волгодонске. В результате теракта погибли 306 человек, а пострадали около 1000.

9 мая 2002 года — террористический акт в Каспийске (Дагестан). Взрывное устройство сработало при прохождении праздничной колонны войск. Погибли 45 человек, в том числе 12 детей, более 170 ранены.

Захват театра на Дубровке в 2002-м. Захват заложников во время мюзикла «Норд-Ост» в московском театре на Дубровке. 40 террористов во главе с Мовсаром Бараевым в течение трех дней удерживали 916 человек. При штурме здания силовики использовали газ, он позволил уничтожить боевиков, однако из-за этого же газа погибла часть заложников. Жертвами теракта стали 130 человек.

Захват школы в Беслане в 2004-м. Одна из самых страшных страниц захвата заложников. Группа террористов под руководством Руслана Хучбарова захватила 1100 заложников. Во время штурма погибли 333 человека, большинство из них — дети. Также во время спецоперации погибли 10 сотрудников ФСБ.

Взрывы в московском метро: в 1996, 2000, 2004, 2010-м. Теракты унесли из жизни 54 человека, а пострадавших было более 250.

Взрывы в поезде «Невский экспресс» в 2007-м и 2009-м. Первый теракт произошел в 2007-м, в результате чего поезд сошел с рельсов. Было ранено 60 человек, более 30 было госпитализировано, трое в тяжёлом состоянии. Два года спустя, возле деревни Лыкошино раздался взрыв. В результате подрыва экспресса погибли 28 человек, а пострадали более 132.

Теракт в аэропорту Домодедово в 2011-м. На месте взрыва погибли 35 человек, двое скончались в больнице. Травмы различной степени тяжести получили 192 человека. Помимо граждан России, в результате теракта пострадали граждане Сербии, Германии, Словении, Словакии, Великобритании, Италии, Франции, Испании, Австрии, Таджикистана, Узбекистана, Молдовы, Украины, Нигерии.

Авиакатастрофа над Синайским полуостровом в 2015-м. Произошел взрыв самодельного устройства на самолете авиакомпании «Когалымавиа», выполнявший чартерный рейс из египетского Шарм-эль-Шейха в Санкт-Петербург.

Теракт в Санкт-Петербургском метро в 2017-м. Террорист-смертник подорвал себя в одном из вагонов во время движения поезда. В результате теракта погибли 16 человек, ранения получили 103 [7, 8, 10].

Понятно, что такая ситуация не может оставаться без ответа. Не случайно Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 утверждена «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» (далее Стратегия), которая определяет, что в ближайшее время возрастут угрозы стабильности индустриальным и развивающимся странам, их социально-экономическому развитию

и демократическим институтам, что получают развитие националистические настроения, ксенофобия, сепаратизм и насильственный экстремизм, в том числе под лозунгами религиозного радикализма [14].

Высшим приоритетом определено сбережение народа России, повышение качества жизни и благосостояния народа. Кроме того, подчеркивается стремление к повышению предсказуемости, доверия и безопасности в международной сфере. Вместе с тем в ней отмечается правомерность принятия симметричных и асимметричных мер для пресечения и предотвращения недружественных действий, представляющих угрозу суверенитету и территориальной целостности государства [12, 13].

Мотивация такого вывода понятна — последствия террористических актов специалисты МЧС России считают одним из видов чрезвычайных ситуаций (ЧС). Но следует ли из этого вывода предположение о том, что противодействие терроризму в нашей стране уже сложилось в социальный институт, а также, что оно является составной частью такого социального института, как прогнозирование, минимизация и ликвидация последствий ЧС?

Для ответа на этот вопрос и организации успешной антитеррористической борьбы на практике, необходимо выяснить: какие место и роль отводят государство и общество структурам и подразделениям МЧС России в общегосударственной системе противодействия терроризму. Изучение данного вопроса, на наш взгляд, позволит осуществить дальнейшую институционализацию системы ГМУ и повысить эффективность борьбы с террористической угрозой.

Сформированная на сегодняшний день государственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Но что это сегодня означает на практике в нашей стране?

На наш взгляд вопросами поиска, поимки и уничтожения террористов и их пособников, как правило, занимаются отечественные правоохранительные органы: ФСБ, полицейские структуры МВД и органы прокуратуры. К уничтожению крупных террористических бандформирований привлекаются подразделения Вооруженных Сил (ВС) или войска национальной гвардии Российской Федерации (РГ). То есть, профилактикой и пресечением террористической деятельности должны заниматься все органы государственной и муниципальной власти, а также общественные объединения, религиозные организации и даже отдельные граждане. Однако, по мнению ряда ученых и специалистов, в ней существует ряд проблем и противоречий [1, 3-6].

Во-первых, как показала практика проведения контртеррористических операций, возникает необходимость уточнения задач выполняемых сотрудниками МЧС в нормативно-правовых актах при проведении контртеррористической операции.

Во-вторых, нет четкого и до конца понятного разграничения сфер ответственности (что называется, «разделение функций») между субъектами этой системы.

В-третьих, включение в состав ЧС терактов, также может быть подвергнуто сомнению, как не способствующим эффективному решению проблем комплексной безопасности.

В-четвертых, руководство МЧС России, как федерального органа исполнительной власти нуждается в собственной стратегии взаимоотношений с органами государственной власти, институтами гражданского общества в сфере противодействия террористической угрозе.

В-пятых, повышение эффективности прогнозирования управляемых опасных природных явлений и процессов, последствий влияния на условия хозяйствования и жизнедеятельности человека;

В-шестых, совершенствование и развитие системы государственного мониторинга и контроля за соблюдением охранных мер, нормативов и природоохранных требований хозяйствующими субъектами.

В ходе ликвидации последствий террористических актов в городах по линии МЧС выявились следующие недостатки, снижающие эффективность действий органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС):

- ✦ отсутствие четкого разграничения в полномочиях и функциях различных органов управления на месте ЧС;
- ✦ недостаток своевременной информации о районе работ (в начальный период не было схемы зданий, списка жильцов, сведений о размещении органов управления, мест сбора ценностей и пострадавших);
- ✦ при ликвидации ЧС по обрушению поврежденных и грозящих обвалом конструкций зданий на верхних этажах были проведены с запозданием, что могло вызвать травмирование работающих внизу спасателей;
- ✦ отсутствие оперативных методик расчета привлечения необходимых сил и средств на подобные ЧС [3, 4, 11].

Особенностью середины XX в. стал экологический терроризм, имеющий целью крупномасштабные акты возмездия против мирных граждан и окружающей среды, а вовсе не борьбу за отстаивание политических идей.

С его помощью всё чаще отдельными странами предпринимаются попытки решения политических вопросов. Проблемы экотерроризма являются важным фактором внутривнутриполитической борьбы, особенно в развитых странах.

С точки зрения потенциальной опасности для людей, «экологический» терроризм опаснее других его разновидностей, поскольку насильственные действия применяются через природную среду, где в дальнейшем существование человека будет затруднено или невозможно совсем. Некоторые опасности носят планетарный характер, приводя к необратимым последствиям.

Что касается самого понятия «экологический терроризм», то на сегодняшний момент определение указанного понятия не закреплено в национальном понимании среди ученых, занимающихся проблемами экологического терроризма. Основой можно считать преступную деятельность, которая осуществляется посредством совершения террористического акта путем противоправного воздействия на окружающую природную среду с целью запугивания населения,

воздействия на принятие решения либо совершение действия (бездействие) органом власти, органом местного самоуправления, международной организацией, юридическим лицом, социальной группой [1, 9].

Экологический терроризм включает в себя: применение дефолиантов, распространение отравляющих боевых химических веществ; точечное использование изотопов и иных радиоактивных материалов, вплоть до «грязных» атомных бомб; заражение населения с помощью птиц и рыб инфекционными заболеваниями с целью вызвать эпидемии и эпизоотии; выжигание лесных массивов, джунглей, сельвы, тайги; попытки взорвать крупные водосодержащие плотины, тепловые и атомные электростанции, масштабное сжигание нефтяных скважин.

Примерами международного крупномасштабного экологического терроризма в военных целях являются дефолиация тропических лесов во Вьетнаме в ходе американской агрессии в 1961-1973 гг., поджог нефтепромыслов в Кувейте иракской армией в 1992 г. (рис. 2), прицельное бомбометание и ракетные атаки по химическим объектам и нефтеперерабатывающим заводам в Югославии в 2000 г.



Рис. 2. Поджог нефтепромыслов в Кувейте.

Используя современное вооружение и передовые технологии, экологический терроризм трансформируется в супертерроризм. Экологический терроризм — угрожающая реальность сегодняшнего дня. Можно назвать десятки предпринимавшихся попыток совершения экологически опасных террористических актов как в России, так и за её пределами [1, 9, 10].

Среди них: планировавшийся Д.Дудаевым захват атомной подводной лодки в 1992 г.; угроза отравления городских водоисточников г. Владимира цианистым калием в 1994 г.; совершенный сектой «АумСинрикё» химический теракт в Токийском метро в 1995 г.; размещение чеченскими террористами контейнера с радиоактивным цезием-137 в Измайловском парке г. Москвы в 1995 г.; угроза захвата чеченскими террористами АЭС в г. Балаково в 1996 г.; аэрозольирование Л. Гаррисом с самолёта вакцинных штаммов возбудителей различных бактерий в США в 1999 г.; планировавшиеся террористическими группами С. Радуева захваты ядерных объектов в 1999 г.; планировавшиеся с использованием рицина теракты в Великобритании в 2003 г.; готовившиеся в 2005 г. захваты самолётов для атаки АЭС в г. Балаково и др.

Для обеспечения государственной и общественной безопасности в свете угрозы экологического террористического акта необходимо повышать уровень антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов (ядерных объектов, оборонно-промышленных объектов, топливно-энергетического и фармацевтического комплексов, объектов жизнеобеспечения и др.).

Для решения указанной проблемы необходим комплексный подход в сфере противодействия данным преступлениям. Основой противодействия должна быть активная и наступательная работа правоохранительных органов. В борьбе с терроризмом необходимо использовать действия упреждающего, превентивного характера. Что касается уголовной политики в сфере противодействия террористической деятельности, то здесь нельзя ограничиваться исключительно мерами репрессивного характера. Здесь необходимо практиковать также и позитивно-правовое регулирование, что предполагает активизацию работы с общественностью, политическими движениями, интеллигенцией, религиозными деятелями [1, 9, 11, 12].

Какова же роль МЧС России в противодействии данной угрозе? Общеизвестно, что на подразделения МЧС России в государственной системе противодействия терроризму возложена основная нагрузка по минимизации и/или ликвидации последствий терроризма. Именно это направление является основным видом деятельности спасателей и пожарных (гражданская оборона при этом не задействуется). Летом 2010 года МЧС России стало основным субъектом борьбы против достаточно нового вида террористической угрозы — «огненного терроризма». Обратим внимание на то, что массовые пожары высшей властью в большинстве стран пока открыто не причисляются к терроризму (за исключением Греции). Однако лесные пожары, полагаем, наводили на население страх и ужас (т.к. часть граждан чувствовала себя незащищенной) и могли иметь политические последствия. Именно эти признаки — страх и ужас — составляют основу террористической угрозы.

Лесные пожары в России — не что иное, как супер терроризм, способы проведения его не исследованы. МЧС прикрывается тем, что это непогашенные окурки, костры и грозы. Это показывает уровень способностей МЧС. Так ли это? Неужели только эти факторы есть причины огромных лесных пожаров? Одной из причин пожаров является стихийный хулиганский поступок, когда гражданин, видя сухую траву в лесу, бросает спичку или зажигалку. Выявление таких прецедентов и их наказание должно рассматриваться как пресечение террористической деятельности (рис. 3).

Но, даже, несмотря на то, что лесные пожары официально не были признаны огненно-террористической угрозой, высшее российское политическое руководство вынуждено было принимать меры и проводить массовые информационно-политические акции по: противодействию огненной стихии в нескольких регионах страны одновременно; решению проблем (материальных, финансовых, психологических, правовых и т.д.) «погорельцев»; освещению в СМИ своего личного участия в тушении пожаров.

Обратим внимание, что в течение 2-ой половины 2010 года и до настоящего времени борьба с лесными пожарами остается актуальной проблемой для государственной власти и российских граждан.



Рис. 3. Лесной пожар в России.

Официальная статистика по лесным пожарам в России за первую половину 2021 года обнаружится Федеральным агентством лесного хозяйства. Вот самые важные цифры:

✧ пожароопасный сезон открыт в 81 регионе России, в 1 регионе (Тюменская область) объявлен режим ЧС, особый противопожарный режим в 52 субъектах Российской Федерации:

- ✧ на 24 мая 2021 года на территории Российской Федерации действовало 76 лесных пожаров на площади, пройденной огнем, 6 312 га;
- ✧ на тушении задействовано 2 129 человек, 320 единиц техники, 22 воздушных судна. На авиационном мониторинге лесопожарной обстановке — 67 воздушных судов.

Больше всего лесных пожаров зарегистрировано в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе, Красноярском крае. Особый противопожарный режим предусматривает ограничения на посещение леса, повышенные меры безопасности для населения.

Противодействие терроризму практически невозможно отделить от решения проблем обеспечения национальной безопасности. Так, стратегия МЧС России определяет основные направления деятельности по обеспечению национальной безопасности, противодействию терроризму и другим видам угроз.

На основании статьи 15 ФЗ «О противодействии терроризму» подразделения МЧС могут быть включены в состав сил и средств, привлекаемых для проведения контртеррористической операции. Пожалуй, самым памятным для российских граждан явилось участие сотрудников МЧС в контртеррористической операции в городе Беслане в сентябре 2004 года. Самолётами МЧС России и Минобороны Российской Федерации были эвакуированы в лечебные учреждения г. Москвы 123 человека, в том числе 79 детей. Первичный приём пострадавших осуществлялся в аэромобильном госпитале МЧС России, который был развёрнут возле центральной районной больницы Беслана. Всего медицинская помощь была оказана 556 пострадавшим (рис. 4).

Тогда, 3 сентября 2004 года, трагически погибли сотрудники МЧС России, спасая детей во время штурма школы: Дмитрий Кормилин — начальник водолазного отдела Центрального аэромобильного спасательного отряда МЧС России и Валерий Замараев — заместитель начальника поиско-



Рис. 4. Беслан в сентябре 2004 года.

во-спасательной службы Центрального аэромобильного спасательного отряда. Указом Президента России Д. Кормилин посмертно награжден Орденом Мужества. Указом Президента Российской Федерации В. Замараеву было посмертно присвоено звание «Герой России».

Кроме этого, инспектор ГПН МЧС Северной Осетии лейтенант внутренней службы Асламбек Бероев прибыл 1 сентября на линейку в школу № 1 г. Беслана. Он должен был провести занятия по противопожарной безопасности в классах и следить за ее обеспечением во время первого дня занятий. В результате А. Бероев был взят в заложники и расстрелян боевиками в числе других мужчин, Указом Президента России он награжден Орденом Мужества.

Сотрудники МЧС России, в случае совершения терактов в полном объеме выполняют требования статьи 24 Концепции, в которой определено, что в ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма решаются следующие задачи:

- а) оказание экстренной медицинской помощи;
- б) медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;
- в) социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвовавших в его пресечении;
- г) восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов.

В соответствии с вышеназванными задачами основную нагрузку по ликвидации последствий теракта в международном зале аэропорта «Домодедово» несли на себе подразделения МЧС России. Для координации действий были развернуты оперативные штабы в НЦУКС МЧС России, Центральном региональном центре, ГУ МЧС России по г. Москве и ГУ МЧС России по Московской области. Организована работа рабочей группы федерального оперативного штаба в НЦУКС. К ликвидации последствий террористического акта в аэропорту «Домодедово» привлекалось 628 человек и 162 единицы техники, в том числе от МЧС России 167 человек и 40 единиц техники.

Специалисты Центра экстренной психологической помощи МЧС России оказывали экстренную психологическую помощь на месте трагедии в аэропорту «Домодедово» январе 2011 года, работали в больницах, куда были достав-

лены раненые, участвовали в мероприятиях по встрече и психологическому сопровождению родственников пострадавших и погибших, в том числе во время самой тяжелой процедуры опознания. Всего психологическую помощь получили 274 человека, информационная поддержка оказана в 376 случаях. Кроме того, в круглосуточном режиме работали телефоны «горячей линии» МЧС России, на которые поступило 1285 звонков. Для информирования населения были задействованы 42 терминальных комплекса ОКСИОН («Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах с массовым пребыванием людей») [10, 13].

Какие еще задачи выполняют и должны выполнять подразделения и сотрудники МЧС России в сфере противодействия терроризму согласно доктринальным и нормативным документам?

Во-первых, поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Во-вторых, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В-третьих, органы МЧС России занимаются совместно с другими органами государственной власти вопросами укрепления режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения.

В-четвертых, управленческие структуры МЧС России осуществляют меры правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

В-пятых, органы МЧС России активно участвуют в предупреждении (профилактике) терроризма.

В-шестых, МЧС России свою деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма обязано планировать заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов.

В-седьмых, МЧС России участвует, в соответствии с требованиями статьи 29 Концепции, в правовом обеспечении противодействия терроризму.

В-восьмых, в соответствии со статьей 30 Концепции МЧС России осуществляет информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму, которое включает в себя сбор, накопление, систематизацию, анализ, оценку информации об угрозах террористических актов, обмен ею и выдачу ее потребителям такой информации.

В-девятых, МЧС России должно развивать систему профессиональной подготовки кадров в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности и обеспечении противодействия терроризму [12-14].

При этом свою антитеррористическую деятельность, в соответствии с требованиями доктринальных документов, МЧС России предписано осуществлять по двум направлениям:

1) обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

2) усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и укрепление международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

На основании изложенных в статье проблем предлагаются следующие меры по повышению эффективности участия МЧС России в отечественной системе противодействия терроризму:

1) В Федеральном законе «О противодействии терроризму»:

✧ определить задачи МЧС России и порядок его взаимодействия с другими т.н. силовыми структурами, органами государственной власти и местного самоуправления в соответствии со степенью (цветом) террористической угрозы и в зависимости от характера уже проведенного теракта (захват заложников в здании или в транспорте, взрыв или использование ядовитых газов в общественном месте и т.д.);

✧ внести положение о месте и роли сотрудников МЧС России в ходе проведения контртеррористической операции.

2) Исследовать соотношение актов терроризма и чрезвычайных ситуаций в целях повышения эффективности работы по предотвращению и минимизации последствий террористической деятельности. Возможно, что МЧС России должно более активно (по сравнению с отечественным Минобороны) участвовать в формировании государственной программы патриотического воспитания в Российской Федерации.

3) Обосновать роль и место МЧС России в паспортизации антитеррористической защищенности различных объектов.

4) Повысить недостаточный уровень предупредительных мероприятий по уменьшению масштабов и последствий чрезвычайных ситуаций, снижению риска их возникновения, не ограничиваясь ликвидацией их последствий, на что, как правило, требуются усилия и средства во много раз превышающие первоначально затраты на предотвращение негативных последствий этих процессов [12-14].

Таким образом, для предотвращения и устранения последствий ЧС общество и государство остро нуждаются в полноценной и разносторонней информации о масштабах распространения и степени опасности негативных процессов, действующих (или способных действовать) в пределах определенной территории, и слаженном взаимодействии всех заинтересованных организаций. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Тисленко Д. И. Экологический терроризм: понятие и структурный анализ//Охрана окружающей среды и экологическая безопасность. Материалы региональной научной экологической студенческой юридической конференции. - Тамбов, 2004. 117 с.

2. Исаков В.И., Гутенев В.В., Спиридонов В.П., Теличенко В.И. Юнак А.И. и др. Экология. Военная экология. Учеб. для ВУЗов.; Министерства обороны РФ. /Под общ.ред. В.И Исакова. Изд. 2, перераб. и доп. - М. - Смоленск: ИД Камертон-Маджента, 2006. 724 с.
3. Денисов В.В., Ажгиревич А.И., Гутенев В.В., Лоптин К.И., Спиридонов и др. Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий при чрезвычайных ситуациях. Учебное пособие для ВУЗов. Минобрнауки РФ./Под.ред. В.В. Денисова. - М-Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2007. - 715с.
4. Азаров В.Н., Ажгиревич А.И., Камышев А.П., Катраева И.В., Спиридонов В.П. и др. Промышленная экология. Учебник для ВУЗов.; Минобрнауки РФ./Под общ.ред. В.В. Гутенева. - М. - Волгоград: ПринТерра, 2009. - 840 с.
5. Спиридонов П.В. Экологическая информационно-картографическая оценка опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций на территориях федеральных округов Российской Федерации и объектах топливно-энергетического комплекса. Журнал «Проблемы региональной экологии». № 4, - М., 2011. С. 284-290.
6. Рылов М.И., Тихонов М.Н. Радиационная география России как объект системного исследования. В 2-х томах. Т. 1. - 324 с.; Т. 2-324 с. - СПб: «Пресс-Сервис», 2014.
7. Рылов М.И., Тихонов М.Н. Ядерный и радиационный терроризм и проблемы безопасности в современном мире//Проблемы анализа риска, 2015, т. 12, № 1, с. 32-51.
8. Фёдоров А.В. Вторая Московская межд. конференция по нераспространению. Трансформация терроризма. Супертерроризм.
9. Саранкина Ю.А. Экологический терроризм как угроза национальной безопасности. Ученые записки Крымского федерального университета им. В. И. Вернадского. Юридические науки. 2017. Т. 3 (69). № 2. С. 107-111.
10. Алексанин С.С., Богословский М.М., Рыбников В.Ю. и др. Экологический терроризм – феноменология, виды, факторы, превенция // Экология человека. 2018, № 12. С. 4-11.
11. Галкин П.В., Спиридонов П.В., Копылов А.А., Баженов С.А. Обеспечение пожарной безопасности на топливно-энергетических объектах посредством инженерно-геодезического контроля. Журнал «Маркшейдерия и недропользование». № 5 (109), - М., 2020. С. 17-22.
12. О противодействии терроризму: Федер. закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 06.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 13.03.2006, № 11, ст. 1146.
13. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 года N 804. «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».
14. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации».
15. Sinclair R. Hydraulic Excavators: Quarrying & Mining Applications. London, Sinclair Publishing, 2011. 388 p.



FOCUS 2 5"

ТАХЕОМЕТР

ТАХЕОМЕТР SPECTRA PRECISION FOCUS 2 5" – ПРОСТОЙ И НАДЕЖНЫЙ МНОГОЗАДАЧНЫЙ ПРИБОР БЮДЖЕТНОЙ СЕРИИ. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЗВОЛЯЕТ СУЩЕСТВЕННО ПОВЫСИТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ И УДОБСТВО ИЗМЕРЕНИЙ. БЫСТРЫЙ И МОЩНЫЙ ПРОЦЕССОР ДЕЛАЕТ ТАХЕОМЕТР САМЫМ БЫСТРЫМ СРЕДИ ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ ПРИБОРОВ СВОЕГО КЛАССА СО СКОРОСТЬЮ ИЗМЕРЕНИЯ РАССТОЯНИЙ В 0,3 С. СКОРОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ В СТАНДАРТНОМ РЕЖИМЕ НА ПРИЗМУ СОСТАВЛЯЕТ ВСЕГО 1 С, В ТОЧНОМ РЕЖИМЕ НА ПРИЗМУ РАССТОЯНИЕ ИЗМЕРЯЕТСЯ НЕ БОЛЕЕ ЧЕМ ЗА 1,6 С. ТАКАЯ СКОРОСТЬ ИЗМЕРЕНИЯ РАССТОЯНИЙ ОБЕСПЕЧИВАЕТ ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ЭКОНОМИЮ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ НА ОБЪЕКТЕ. ПОМИМО МИНИМАЛЬНОГО ВРЕМЕНИ НА ИЗМЕРЕНИЯ ТАХЕОМЕТР SPECTRA PRECISION FOCUS 2 5" ОТЛИЧАЕТСЯ ВЫСОКОЙ ТОЧНОСТЬЮ ПОЛУЧАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ. ТАК, ПРИ ИЗМЕРЕНИИ БЕЗ ОТРАЖАТЕЛЯ ПОГРЕШНОСТЬ СОСТАВИТ $\pm(3+2 \text{ PPM})$ И $\pm(2+2 \text{ PPM})$ ПРИ ИЗМЕРЕНИЯХ ПО ПРИЗМЕ. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ ПОЛЕВОЕ ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДОСТАВЛЯЕТ ФУНКЦИОНАЛ КАК ДЛЯ РАБОТ НА СТРОИТЕЛЬНЫХ ПЛОЩАДКАХ, ТАК И ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТОПОГРАФИЧЕСКОЙ СЪЕМКИ.

КОМПЛЕКТАЦИЯ:
 ЭЛЕКТРОННЫЙ ТАХЕОМЕТР, ТРЕГЕР, 2 АККУМУЛЯТОРА, ЗАРЯДНОЕ УСТРОЙСТВО, КАБЕЛЬ ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ, ТРАНСПОРТИРОВОЧНЫЙ КЕЙС, CD-ДИСК С РУКОВОДСТВОМ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ И ПО ДЛЯ ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ, ЮСТИРОВОЧНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, ЧЕХОЛ ОТ ДОЖДА.



ООО "Геомар Недра", 127521, Москва, 17-й проезд Марьиной рощи, д.9
Тел./факс (495) 618-7001, 618-0510, e-mail: geomarnedra@mail.ru